VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 326)**

z dnia 18 marca 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 326)

18 marca 2015 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Agnieszki Pomaskiej (PO)**, przewodniczącej Komisji, i posła **Andrzeja Gałażewskiego (PO)**, zastępcy przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– informację o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag (COM(2014) 720, COM(2015) 52, 53, 55, 56, 59, 60, 61, 64, 65, 67, 68),

– w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. Sprawozdanie Komisji: 31. sprawozdanie roczne z kontroli stosowania prawa UE (za 2013 r.) (COM(2014) 612 wersja ostateczna) i odnoszące się do niego stanowisko rządu,

– przekazaną w trybie art. 18 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r. informację o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy (stan na dzień 20 lutego 2015 r.).

W posiedzeniu udział wzięli: **Zbigniew Rynasiewicz** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Piotr Żuchowski** sekretarz stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego wraz ze współpracownikami, **Artur Nowak-Far** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikami, **Artur Radziwiłł** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Andrzej Dycha** podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki wraz ze współpracownikami, **Włodzisław Duch** podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego wraz ze współpracownikami, **Piotr Otawski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Cezary Cieślukowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Cezary Łuczywek** przewodniczący Państwowej Komisji Badań Wypadków Morskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agata Jackiewicz**, **Tomasz Woźnicki**, **Eliza Kalita** i **Iga Cieślicka-Tomaszewska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Międzynarodowych; **Bartosz Pawłowski** i **Justyna Łacny** – eksperci ds. legislacji z Biura Analiz Sejmowych.

Przewodniczący poseł Andrzej Gałażewski (PO):

Dzień dobry państwu. Otwieram posiedzenie Komisji. Witam serdecznie państwa posłów. Myślę, że z korytarza jeszcze dojdzie kilka osób, kilku przedstawicieli ministerstw, towarzyszące im osoby i przedstawiciele innych instytucji centralnych. Przypominam o ograniczeniach wypowiedzi, proszę się trzymać zwyczajów wypracowanych przez wiele lat naszego wspólnego działania. Przypominam, że o godzinie 12.00 rozpoczyna się posiedzenie Sejmu, przedtem prawdopodobnie kluby mają swoje spotkania. Nie wiem, czy wszystkie.

Proponuję, żeby pkt II i III rozpatrywać łącznie. Czy mają państwo uwagi do tak przedstawionego porządku obrad? Nie widzę zgłoszeń. Przystępujemy zatem do realizacji porządku obrad.

Punkt I jest formalny, mianowicie przedstawienie informacji o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag. Są to następujące

dokumenty: COM(2014) 720, COM(2015) 52, 53, 55, 56, 59, 60, 61, 64, 65, 67 i 68. Czy do wymienionych przeze mnie dokumentów chcą państwo zgłosić uwagi? Nie. Stwierdzam zatem, że Komisja postanowiła nie zgłaszać uwag do wymienionych powyżej dokumentów. Na tym zamykam rozpatrywanie pkt I.

Przechodzimy do rozpatrzenia pkt II i III, czyli do rozpatrzenia w trybie regulaminu Sejmu Sprawozdania Komisji: 31. sprawozdania rocznego z kontroli stosowania prawa UE (za 2013 r.) (COM(2014) 612) i odnoszącego się do niego stanowiska rządu, oraz informacji o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy. Będzie mowa o sytuacji na dzień 20 lutego 2015 r. Przypominam, że zgodnie z ustawą Rada Ministrów ma obowiązek przedstawić Sejmowi i Senatowi powyższą informację nie rzadziej niż raz na sześć miesięcy. Informacja będąca przedmiotem dzisiejszych obrad została przekazana Komisji w dniu 4 marca. To jest nasze rutynowe spotkanie, rzeczywiście odbywa się ono co pół roku.

Rząd jest reprezentowany przez państwa ministrów: podsekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Artura Nowaka-Fara, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów Artura Radziwiłła, podsekretarza stanu w Ministerstwie Gospodarki Andrzeja Dychę. Czy jest pan Andrzej Dycha? Przygotowuje się widocznie do spotkania z Komisją Spraw Zagranicznych. Ale rozumiem, że ktoś będzie? Tak. Witam sekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Zbigniew Rynasiewicza. Też go nie widzę.

Przewodniczący Państwowej Komisji Badań Wypadków Morskich Cezary Łuczywek:

Pan minister jest w drodze. Będzie za kilka minut.

Przewodniczący poseł Andrzej Gałażewski (PO):

Dobrze. Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego reprezentuje sekretarz stanu pan Piotr Żuchowski, Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego – podsekretarz stanu Włodzisław Duch, Ministerstwo Środowiska – podsekretarz stanu Piotr Otawski i Ministerstwo Zdrowia – podsekretarz stanu Cezary Cieślukowski. Bardzo proszę pana ministra Artura Nowaka-Fara o przedstawienie sprawozdania Komisji Europejskiej oraz wprowadzenie do dyskusji.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Artur Nowak-Far:

Panie przewodniczący, bardzo dziękuję. Wysoka Komisjo, informacja, która dotyczy prac legislacyjnych związanych z wykonaniem dyrektyw, jakich termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy, została przygotowana na podstawie dokumentu: informacja na temat stanu wdrożenia dyrektyw unijnych i zobowiązań legislacyjnych wynikających z orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości UE oraz uwag Komisji Europejskiej przekazywanej w ramach postępowania w trybie art. 258 lub art. 260 Traktatu o Funkcjonowaniu UE, który jest przedkładany co najmniej raz na miesiąc pod obrady Komitetu Spraw Europejskich.

Drugi element źródłowy to są dane pochodzące z bazy notyfikacji krajowych środków wykonawczych, która służy do oficjalnej notyfikacji aktów prawnych danego państwa członkowskiego wykonujących przepisy dyrektyw unijnych. Ta informacja jest przekazywana Sekretariatowi Generalnemu Komisji Europejskiej. W zestawieniu przekazanym do Sejmu znajduje się dwadzieścia jeden dyrektyw, których termin wykonania już upłynął lub upływa w ciągu trzech miesięcy od daty przygotowania dokumentu, tj. na dzień 20 lutego 2014 r.

Zanim oddam głos moim kolegom z rządu, pragnę podkreślić, że zgodnie z ostatnim raportem Komisji Europejskiej na temat deficytu transpozycji, tzw. IMS 29 (Internal Market Scoreboard) za okres od 11 listopada 2013 r. do 10 maja 2014 r., ten Scoreboard był opublikowany 17 lipca 2014 r., Polska ponownie osiągnęła dopuszczalny poziom deficytu wykonania na poziomie 1 proc., utrzymując wynik osiągnięty w IMS 29, zawarty w poprzednim raporcie, gdzie również deficyt nie przekraczał 1 proc. W wyniku prac legislacyjnych związanych z wdrażaniem prawa UE w ostatnich miesiącach w kolejnym raporcie Komisji, to jest IMS 30, który ma zostać opublikowany w pierwszym kwartale 2015 r., Polska uzyska najprawdopodobniej wynik nie mniejszy niż 1 proc. Spodziewamy się nawet poważnego obniżenia tego wskaźnika. Jeżeli pan przewodniczący pozwoli,

oddałbym teraz głos moim kolegom, którzy mogliby poinformować o stanie wykonania prawa.

Przewodniczący poseł Andrzej Gałażewski (PO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Będziemy w ten sposób procedować, że teraz zabierze głos poseł sprawozdawca, a później panowie ministrowie, i później będzie dyskusja. Oddam głos posłowi sprawozdawcy. Nie widzę go. To jest pan poseł Jarosław Pięta, ale zastępuje go pan poseł Marek Krząkała. Później prowadzenie posiedzenia przejmie pani przewodnicząca Agnieszka Pomaska. Proszę bardzo, panie pośle.

Poseł Marek Krząkała (PO):

Panie przewodniczący, pan poseł Pięta jest na komisji kodyfikacyjnej, nie może być obecny, ale zostawił mi sprawozdanie, które, jeżeli pan pozwoli, w jego imieniu odczytam.

„Sprawozdanie Komisji z kontroli stosowania prawa za rok 2013. Komisja monitoruje, czy państwa członkowskie przestrzegają wymogów prawa UE, tj. czy dokonują pełnej i właściwiej transpozycji dyrektywy UE, czy właściwie stosują cały dorobek prawny UE. W tym celu Komisja może formalnie zakwestionować wdrożenie przez państwo członkowskie prawa UE z własnej inicjatywy. Podejmuje także działania w związku z petycjami PE oraz skargami otrzymywanymi od obywateli, przedsiębiorstw, organizacji pozarządowych oraz innych zainteresowanych stron, które zgłaszają potencjalne naruszenie prawa UE, na przykład nieprawidłową transpozycję lub nieprawidłowe stosowanie prawa UE.

Przed podjęciem formalnych działań prawnych Komisja dąży do rozwiązania zaistniałych problemów oraz zapewnienia prawidłowego wdrażania prawa UE poprzez zorganizowany dialog z państwami członkowskimi. Jeżeli nie przynosi to skutku, Komisja wszczyna formalne postępowanie. Jeżeli państwo członkowskie nie dostosuje swoich przepisów i praktyk do prawa UE w trakcie formalnego postępowania o uchybieniu zobowiązaniom państw członkowskich, Komisja może skierować sprawę do Trybunału Sprawiedliwości z możliwością wystąpienia z wnioskiem o nałożenie kar finansowych.

Wysoka i rosnąca liczba skarg wskazuje, że obywatele są coraz bardziej świadomi korzyści wynikających z pełnego i właściwego stosowania przepisów UE. Jednocześnie świadczy to o tym, że oczekuje się zwiększenia wysiłków ze strony państw członkowskich w zakresie wdrażania przepisów prawa UE oraz bieżącego monitorowania ze strony Komisji. Terminowa transpozycja dyrektywy pozostaje najwyższym priorytetem w ramach polityki Komisji w zakresie prawa UE, a terminy transpozycji będą stanowczo egzekwowane”. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. Jak rozumiem, teraz po kolei zabrałby głos każdy z panów ministrów. Tylko taka serdeczna prośba, żeby to były wypowiedzi zwięzłe i konkretne, zwłaszcza że państwo posłowie otrzymali materiały, a później jeszcze będzie czas na pytania. Proponuję, żeby ewentualne pytania były na końcu po wysłuchaniu wszystkich ministrów. Tak więc bardzo proszę pana ministra Artura Radziwiłła z Ministerstwa Finansów.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Radziwiłł:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, będę mówił może trochę dłużej niż moi koledzy, dlatego że nieproporcjonalnie dużo tych ustaw, niezaimplementowanych dyrektyw, niestety, leży w kompetencjach Ministra Finansów. Krótko omówię te dyrektywy, ale ogólna uwaga jest taka, że w okresie po kryzysie finansowym na poziomie unijnym trwają bardzo intensywne prace zmierzające do tego, żeby wypracowanie rozwiązań, które zapobiegną kolejnemu kryzysowi, pomoże Europie poradzić sobie ze spuścizną tego dużego kryzysu w latach 2008-2009. Więc jakby tutaj rzeczywiście aktywność legislacyjna europejska jest imponująca i często terminy implementacji są bardzo krótkie.

Takich dyrektyw, których na koniec marca, już wyprzedzając, jeszcze Polska nie wdroży, a powinna wdrożyć, jest siedem. Byłyby one zaimplementowane przez sześć projektów ustawowych w Polsce, z których dwa już są w trakcie procedowania przez

Radę Ministrów albo Komitet Stały Rady Ministrów. To jest ustawa zmieniająca prawo bankowe oraz projekt ustawy o nadzorze makroostrożnościowym.

Jest pięć kolejnych projektów ustaw, które zaczną być procedowane na poziomie rządowym po bardzo długotrwałych i trudnych konsultacjach międzyresortowych i społecznych. Już w kwietniu powinien procedować nad nimi najpierw Komitet Spraw Europejskich, potem Komitet Stały, a potem Rada Ministrów. Są to: projekt ustawy o funduszach inwestycyjnych, projekt ustawy o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej, projekt ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz projekt ustawy o zmianie ustawy o ofercie publicznej i warunkach wprowadzenia instrumentów finansowych do zorganizowanego systemu obrotu. To są te projekty ustaw, które zaimplementują siedem dyrektyw z obszaru regulacji finansowej. Ósmą dyrektywą jest dyrektywa w sprawie współpracy administracji w dziedzinie opodatkowania. Ma być zaimplementowana projektem ustawy o zmianie ustawy Ordynacja podatkowa i niektórych innych ustaw, który jest w tej chwili pod obradami Rady Ministrów. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. Pan minister Andrzej Dycha, Ministerstwo Gospodarki.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Gospodarki Andrzej Dycha:

Dziękuję, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, w kompetencji Ministra Gospodarki w obecnej chwili znajduje się jedna dyrektywa, której transpozycja jest opóźniona. Jest to dyrektywa PE i Rady w sprawie efektywności energetycznej. Ta dyrektywa będzie wdrożona do polskiego prawa przez przepisy ustawy o efektywności energetycznej. Projekt o efektywności energetycznej został już omówiony i przyjęty przez Komitet ds. Europejskich, a jutro, tj. 19 marca, będzie przedmiotem prac Komitetu Stałego Rady Ministrów. Po przyjęciu przez KRM projekt zostanie przekazany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Pan minister Zbigniew Rynasiewicz, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Zbigniew Rynasiewicz:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, szanowni goście, w przypadku MIR chodzi o dyrektywę Rady w sprawie wdrożenia umowy zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem Armatorów Wspólnoty Europejskiej a Europejską Federacją Pracowników Transportu, w sprawie Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. Obecnie trwają robocze uzgodnienia z Ministerstwem Spraw Zagranicznych w tej sprawie. Rozpatrzenie ustawy planowane jest przez Komitet Spraw Europejskich w dniu 25 marca. Dyrektywa PE dotycząca pewnych obowiązków państwa bandery w zakresie zgodności z Konwencją o pracy na morzu oraz jej egzekwowania – te dwie dyrektywy są wspólnie rozpatrywane.

Jest również dyrektywa dotycząca obowiązkowego stosowania pasów bezpieczeństwa i urządzeń przytrzymujących dla dzieci w pojazdach. Sejm zakończył prace w dniu 5 marca. Obecnie tą ustawą zajmuje się Senat. Myślę, że sprawa będzie zamknięta. I dyrektywa ustanawiająca wymagania techniczne dla statków żeglugi śródlądowej. W dniu 12 marca, projekt został przekazany do rozpatrzenia przez Komitet ds. Cyfryzacji. Do 18 marca wszyscy zainteresowani mają czas na zgłoszenie uwag w trybie obiegowym.

Jeżeli chodzi o dyrektywę w sprawie minimalnego poziomu wyszkolenia marynarzy, w dniach 20 lutego i 2 marca odbyły się posiedzenia Komisji Prawniczej. W dniu 11 marca projekt został przekazany do Rządowego Centrum Legislacji w celu jego akceptacji przed wysłaniem na posiedzenie Rady Ministrów. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję, panie ministrze. Pan minister Piotr Żuchowski, Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Kultury i Dziedzictwa Narodowego Piotr Żuchowski:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, są dwie dyrektywy, które są implementowane poprzez nowelizację ustawy o prawie autorskim i prawach pokrewnych. Pierwsza to dyrektywa w sprawie czasu ochrony. Wczoraj została przyjęta przez Radę Ministrów nowelizacja ustawy implementująca tę dyrektywę. I druga to dyrektywa o utworach osieroconych. W dniu 16 marca właściwy projekt o nowelizacji ustawy, który implementuje tę dyrektywę, został skierowany do rozpatrzenia przez Komitet Spraw Europejskich. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, pan minister Wodzisław Duch.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego Wodzisław Duch:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, mamy dyrektywę o ochronie zwierząt wykorzystywanych do celów naukowych lub edukacyjnych. To już zostało uchwalone i opublikowane w Dzienniku Ustaw 26 lutego. W dniu 4 marca pojawiła się częściowa notyfikacja w bazie notyfikacji krajowych środków wykonawczych, a 16 marca przekazaliśmy do czternastodniowych konsultacji projekty aktów wykonawczych, tj. pięć rozporządzeń. Mamy teraz niecałe dwa tygodnie na zakończenie tych konsultacji. Wydaje się, że jest wszystko na dobrej drodze. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Dziękuję, panie ministrze. Pan minister Piotr Otawski, Ministerstwo Środowiska.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Piotr Otawski:

Dziękuję bardzo, pani przewodnicząca. Wysoka Komisjo, w kompetencjach Ministra Środowiska jest jedna dyrektywa, której termin transpozycji minął. To dyrektywa w sprawie zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Projekt ustawy transponujący przepisy tej ustawy to ustawa o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym. Została ona w lutym tego roku przyjęta przez Radę Ministrów. W dniu 13 marca tego roku została przesłana do parlamentu w celu kontynuacji prac na poziomie parlamentu. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. Pan minister Cezary Cieślukowski, Ministerstwo Zdrowia.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Cezary Cieślukowski:

Szanowna pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, w kompetencji Ministerstwa Zdrowia jest wdrożenie dyrektywy dotyczącej wspólnotowego kodeksu odnoszącego się do produktów leczniczych stosowanych u ludzi w zakresie zapobiegania wprowadzania sfałszowanych produktów leczniczych do legalnego łańcucha dystrybucji. Wdrożenie tej dyrektywy odbyło się poprzez zmianę prawa farmaceutycznego, które weszło w życie 8 lutego 2015 r. Brakuje tylko opublikowania rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wysyłkowej sprzedaży produktów leczniczych. W dniu 11 marca kierownictwo ministerstwa przyjęło projekt rozporządzenia, 16 marca został on skierowany do Rządowego Centrum Legislacji z wnioskiem o rozpatrzenie przez Komisję Prawniczą. Spodziewamy się, że po otrzymaniu opinii RCL do końca marca, na przełomie marca i kwietnia, Minister Zdrowia podpisze to rozporządzenie i proces wdrażania zakończy się. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Agnieszka Pomaska (PO):

Bardzo dziękuję. To było ostatnie ministerstwo, które przekazywało nam informację. Bardzo proszę, czy są jakieś pytania ze strony państwa posłów? Nie widzę zgłoszeń. Jak rozumiem, nie ma wątpliwości. W związku z tym stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informację rządu na temat Sprawozdania Komisji: 31. sprawozdania rocznego z kontroli stosowania prawa UE za 2013 r. (COM(2014) 612) i odnoszącego się do niego stanowiska rządu oraz informację o pracach legislacyjnych związanych z wdrożeniem dyrektyw, których termin transpozycji już upłynął lub upływa w ciągu najbliższych trzech miesięcy.

Przechodzimy do pkt IV, sprawy bieżące. Czy ktoś z państwa chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Kolejne posiedzenie Komisji odbędzie się dzisiaj o godzinie 13.00 w sali 24 G. Nietypowo. Zapraszam. Zamykam posiedzenie Komisji.